

# Концепция социально-экономического развития России до 2020 года

## Повышение национальной конкурентоспособности России

Повышение национальной конкурентоспособности является комплексной задачей, успех которой определяется развитием человеческого капитала, экономических институтов, реализацией и укреплением уже имеющихся конкурентных преимуществ России в энергосырьевых отраслях и транспортной инфраструктуре и созданием новых конкурентных преимуществ, связанных с диверсификацией экономики и формированием мощного научно-технологического комплекса и экономики знаний.

## Приоритетные направления развития на ближайшие 10-15 лет

развитие человеческого капитала и сервисной экономики, а также базовых отраслей промышленности, транспорта, строительства и аграрного сектора.

### Цели:

1. Рост вклада в ускорение темпов роста валового внутреннего продукта наукоемкой продукции и экономики знаний в 2014-2017 годах до размеров вклада в ВВП традиционных секторов и превышение вклада нефтегазового комплекса.
2. Рост вклад сектора экономики знаний и высоких технологий в ВВП до 17-19 процентов (с 10,9 процента в 2007 году).
3. К 2020 году сокращение доли нефтегазового комплекса в структуре валового внутреннего продукта до 10-12 процентов (с 18,7 процента в 2007 году).

### Основная задача:

Интенсивное технологическое обновление всех базовых секторов экономики, опирающееся уже на новые информационные nano- и биотехнологии

### Задачи:

1. обеспечение поступательного развития нефтегазового комплекса, переход к новым технологиям добычи и переработки топлива;
2. увеличение спроса на российские машины и оборудование;
3. модернизация сырьевого и перерабатывающего производства, увеличение глубины переработки сырья, снижение энергоемкости производства и повышение его экологичности, расширение присутствия на мировых рынках сырьевых товаров;
4. ускорение роста высоко- и среднетехнологичного производства, экономики интеллектуально емких услуг, выход предприятий на внешние и внутренние рынки с новой конкурентоспособной продукцией с высокой долей добавленной стоимости;

### Ключевые точки роста:

1. Среднетехнологичное производство - пищевая промышленность, промышленность строительных материалов, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность, а также химическая промышленность и цветная металлургия.

2. Оборонное производство (авиационная, судостроительная, ракетно-космическая промышленности и т.д.).

### **Конкурентное отставание:**

Гражданские высоко- и среднетехнологичные отрасли (электроника, гражданское авиастроение, автомобилестроение и др.).

## **Развитие отраслей промышленности и инфраструктуры России до 2020 г.**

### **Развитие науки, национальной инновационной системы и технологий в России**

Для создания эффективной национальной **инновационной системы** необходимо:

1. повысить спрос на инновации со стороны большей части отраслей экономики (сейчас технологическое обновление производства опирается преимущественно на импорт технологий, а не на российские разработки);
2. повысить эффективность сектора генерации знаний (фундаментальной и прикладной науки);
3. преодолеть фрагментарность созданной инновационной инфраструктуры, поскольку многие ее элементы созданы, но не поддерживают инновационный процесс на протяжении всего процесса генерации, коммерциализации и внедрения инноваций.

Целью создания национальной системы поддержки инноваций и технологического развития является масштабное технологическое обновление производства на основе передовых научно-технических разработок, формирование конкурентоспособного национального сектора исследований и разработок, обеспечивающего переход экономики на инновационный путь развития, формирование у населения и предприятий модели инновационного поведения, поддержка процессов создания и распространения инноваций во всех отраслях экономики. Это позволит обеспечить научное и технологическое лидерство России в мире по направлениям, определяющим ее конкурентные преимущества и национальную безопасность.

Основные показатели достижения цели:

1. рост доли предприятий, осуществляющих технологические инновации до 40-50 процентов в 2020 году (в 2007 году - 13 процентов);
2. рост доли России на мировых рынках высокотехнологичных товаров и услуг (в том числе атомная энергетика, авиатехника, космическая техника и услуги, специальное судостроение и т.д.) до 5-10 процентов в 5-7 и более секторах к 2020 году;
3. рост удельного веса экспорта российских высокотехнологичных товаров в общем мировом объеме экспорта высокотехнологичных товаров до 2 процентов в 2020 году (в 2007 году - 0,3 процента);
4. рост валовой добавленной стоимости инновационного сектора в валовом внутреннем продукте до 17-20 процентов в 2020 году (в 2007 году - 10-11 процентов);
5. рост удельного веса инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции до 25-35 процентов в 2020 году (в 2007 году - 5,5 процента);

- б. рост внутренних затрат на исследования и разработки до 2,5-3 процентов валового внутреннего продукта в 2020 году (в 2007 году - 1,1 процента), из них больше половины - за счет частного сектора.

Планируемые меры по следующим основным направлениям, охватывающим спрос и предложение инноваций, а также их институциональную инфраструктуру:

1. Поддержка инновационного бизнеса и расширение спроса на инновации в экономике предполагает:

- развитие конкурентной среды, прежде всего среды для технологической конкуренции и конкуренции в инновациях;
- стимулирование инвестиций в модернизацию технологической базы, проведение исследований и разработок, коммерциализацию их результатов и капитализацию интеллектуальной собственности посредством бюджетных, налоговых и иных инструментов стимулирования;
- создание условий для эффективной рыночной оценки накопленной и создаваемой интеллектуальной собственности и ее использования для повышения капитализации компаний, упрощение оборота нематериальных активов, вовлечение в экономическую деятельность объектов интеллектуальной собственности, созданных за счет бюджетных средств;
- поддержка создания и развития малого и среднего инновационного бизнеса, в том числе путем сокращения административных барьеров для старта и развития инновационного бизнеса и формирования требований по передаче малому и среднему инновационному бизнесу части государственных заказов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;
- создание благоприятных условий для развития новых высокотехнологичных секторов экономики;
- формирование в государственном секторе экономики, а также в сфере естественных монополий дополнительных стимулов к инновационному развитию путем усиления инновационной направленности системы закупок для государственных нужд, введения в отношении субъектов естественных монополий и крупных государственных компаний требований по разработке и принятию программ инновационного развития, формированию и реализации технологических дорожных карт, определения требований по переходу субъектов естественных монополий, крупных государственных компаний к применению передовых технологий, определяющих более высокий уровень технологического вклада в повышение энергоэффективности.

2. Развитие фундаментальной науки, повышение эффективности сектора исследований и разработок за счет:

- определения и уточнения приоритетных направлений исследований и разработок на основе долгосрочных прогнозов научного и технологического развития;
- введения института независимой оценки деятельности научных организаций государственного сектора в соответствии с международной практикой;
- постепенного увеличения доли конкурсного финансирования научных исследований, расширения роли государственных научно-технических фондов в финансировании фундаментальных исследований, распределения на конкурсной основе большей части бюджетных средств для финансирования фундаментальных исследований;

- расширения состава инструментов финансирования государственного сектора науки, включая фундаментальную науку, опережающего развития инструментов финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, обеспечивающих рациональное разделение рисков между государством, наукой и бизнесом, увеличение софинансирования из внебюджетных источников;
- поддержки на конкурсной основе среднесрочных комплексных программ развития ведущих научных и научно-образовательных организаций;
- формирования и реализации комплекса мер по развитию негосударственного сектора науки;
- развитие материально-технической базы науки, включая развитие сети центров коллективного пользования;
- создание 5-7 национальных исследовательских центров и поддержка формирования 20-30 исследовательских университетов для достижения научно-технологических прорывов по одному или нескольким приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и (или) реализации стратегических программ (проектов) национальной значимости;
- содействие развитию внутрифирменной (корпоративной) науки, в том числе путем расширения ее доступа к уникальному научному оборудованию в рамках поддерживаемой государством инновационной инфраструктуры (в частности, к центрам коллективного пользования), поддержки распространения среди предприятий лучших достижений в организации внутрифирменных инновационных систем;
- обеспечение государственной поддержки развития инжиниринга и проектной деятельности, в том числе путем поддержки проектов по созданию инжиниринговых центров, центров дизайна, сертификационных центров, содействие предприятиям в проведении технологического аудита;
- осуществление модернизации кадровой политики российского сектора исследований и разработок, в том числе путем создания механизмов привлечения молодых специалистов в науку и инновационные виды деятельности (планирование карьеры, введение системы индивидуальных грантов для молодых ученых, их поощрений, государственного субсидирования ипотеки для молодых специалистов в сфере науки, инжиниринга, проектной деятельности, предоставление грантов, займов и венчурное финансирование на реализацию собственных разработок);
- реформирование системы оплаты труда в сфере науки и образования, устанавливающей зависимость оплаты труда от результатов и качества работы;
- содействие повышению качества менеджмента в научных организациях для реализации инновационных проектов и обеспечения эффективного взаимодействия с бизнесом;
- содействие расширению и ускорению использования в экономике результатов российских исследований и разработок, в том числе путем развития инструментов трансфера результатов исследований и разработок между гражданской и военной сферой.

### 3. Развитие инновационной инфраструктуры предполагает:

- радикальное повышение эффективности существующей инновационной инфраструктуры (в частности, особых экономических зон, центров трансфера технологий, бизнес-инкубаторов и технопарков и т.д.);
- развитие финансовой инновационной инфраструктуры, формирование системы поддержки инноваций на основе институтов развития (государственная корпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)",

- открытое акционерное общество "Российская венчурная компания", государственная корпорация "Российская корпорация нанотехнологий" и т.п.);
- создание с государственным участием фондов прямых инвестиций, развитие венчурного финансирования, создание государственных или государственных фондов финансирования отдельных стадий развития инновационного бизнеса;
  - ускоренное развитие технического регулирования как важнейшего инструмента стимулирования инновационного развития путем модернизации устаревших регламентов и стандартов, которые являются барьерами в расширении инновационной деятельности предприятий, последовательного и предсказуемого на долгосрочную перспективу ужесточения требований к эффективности использования предприятиями природных ресурсов, безопасности продукции (услуг) для экологии и здоровья населения, снижению энерго- и материалоемкости, определения системы соответствующих поощрений и санкций, гармонизации российских стандартов с международными в первую очередь по тем направлениям, где существуют перспективы расширения экспорта инновационной продукции;
  - принятие технических регламентов, стандартов и правил, способствующих расширению практики и ускорению создания высокотехнологичных совместных предприятий и аутсорсинга;
  - упрощение и ускорение процедур сертификации, в том числе в соответствии с международными стандартами качества;
  - развитие инструментов стимулирования взаимодействия научных, образовательных организаций и бизнеса в инновационной сфере;
  - поддержка (в том числе финансовая, административная и инфраструктурная) формирования высокотехнологичных кластеров, продвижения продукции этих кластеров на внутреннем и мировых рынках.

#### 4. Эффективная интеграция в глобальную инновационную систему предполагает:

- поддержку вхождения российских предприятий в бизнес-альянсы, направленные на создание технологий и продуктов, имеющих высокий уровень конкурентоспособности, при условии передачи российским участникам таких альянсов соответствующих технологий и прав на них;
- устранение ограничений по доступу российских предприятий к современным иностранным технологиям;
- содействие, укрупнению, повышению капитализации национальных высокотехнологичных компаний, стимулирование их консолидации;
- обеспечение участия России в глобальных технологических проектах, международных программах и исследовательских сетях для интеграции в мировое научно-технологическое пространство;
- разработка и реализация на основе долгосрочного технологического прогноза масштабных проектов в сфере развития отдельных технологий;
- интеграция российского сектора исследований и разработок в глобальную инновационную систему, развитие международного сотрудничества, обеспечение доступа российских ученых к исследовательской базе ведущих зарубежных научных центров;
- принятие и реализация программы поддержки экспорта высокотехнологичной продукции, услуг, технологий;
- формирование механизма поддержки создания и капитализации российских высокотехнологичных брендов, компенсации расходов на зарубежное патентование и защиту прав интеллектуальной собственности за рубежом;

- поддержка покупки зарубежных активов - технологических доноров и центров подготовки персонала, в том числе инжиниринговых и проектных компаний;
- развитие и поддержка программ по академическому обмену и стажировке российских студентов и преподавателей за рубежом и иностранных - в России, поддержка привлечения ученых мирового уровня для преподавательской деятельности в России;
- вовлечение российских ученых, уехавших за рубеж, в развитие российской науки и технологий, в том числе путем их участия на платной основе в российских научных проектах и преподавательской деятельности.

5. Для формирования новой инновационной культуры в обществе и повышения статуса инноватора необходимы:

- поддержка распространения опыта лучших инноваций, в том числе управленческих и социальных;
- формирования системы популяризации науки, инноваций, инновационной деятельности, в том числе через общественную рекламу, вовлечение в пропаганду лидеров общественного мнения, распространение историй успеха, проведение конкурсов среди предприятий, ученых и научных коллективов и других мероприятий;
- формирования в целях популяризации инновационной деятельности специализированных учебных курсов по инновациям в вузах в рамках специальностей, не относящихся к сфере высоких технологий.

6. Отдельной задачей инновационной политики должно стать первоочередное развитие технологических направлений, критически важных с точки зрения национальной безопасности и обороноспособности. Для этого необходимы:

- выделение наиболее важных для национальной безопасности и обороноспособности технологий;
- уточнение перечня критических технологий, разработку которых государство финансирует в первоочередном порядке;
- организация эффективной совместной работы научного сектора, органов государственной власти и бизнеса по научным исследованиям, опытно-конструкторским работам и внедрению в производство соответствующих технологий;
- усиление поддержки российских компаний, работающих по ключевым для обеспечения национальной безопасности направлениям технологического развития;
- поддержка приобретения российскими компаниями, работающими в сфере критических для обеспечения безопасности технологий (в том числе путем организационного и политического содействия приобретению) иностранных технологических компаний;
- использование потенциала институтов развития для ускорения процессов консолидации в высокотехнологичных секторах экономики для создания компаний - технологических лидеров мирового уровня.

Необходимо на основе долгосрочных прогнозов технологического развития определять и регулярно уточнять приоритетные направления прикладной и фундаментальной науки, технологий и техники. Реализация приоритетов будет осуществляться как путем поддержки фундаментальных и прикладных исследований в соответствующих областях, так и в рамках двух типов стратегических инновационных проектов.

**Первая группа** таких проектов ориентирована на опережающее развитие научно-технического потенциала, обеспечивающего глобальную конкурентоспособность России в важнейших технологических областях. В период до 2020 года наибольшее влияние на уровень экономической конкурентоспособности и национальную безопасность будет оказывать прогресс в информационно-коммуникационных технологиях, нанотехнологиях, новых материалах и живых системах. При этом основной эффект будет достигаться на стыке указанных технологий в междисциплинарных областях.

**Вторая группа** инновационных проектов направлена на технологическое перевооружение приоритетных отраслей экономики и развитие отдельных прорывных технологий. Приоритетными направлениями технологического развития являются:

- развитие водородной энергетики и производство новых моторных топлив;
- создание нового поколения ядерных реакторов и топливных элементов, сооружение атомных электростанций повышенной безопасности;
- разработка новых конкурентоспособных энергетических установок (турбин, генераторов и т.д.) и эффективных систем передачи электроэнергии постоянным током на большие расстояния;
- разработка специальной техники, способной работать в Арктике и в экстремальных средах;
- создание новых поколений авиационной техники и энергоэффективных двигателей (в том числе газотурбинных двигателей), а также ракетно-космической техники;
- разработка новых технологий обработки металлов;
- развитие оптоэлектроники, микромеханики и новой архитектуры вычислительных средств;
- развитие программного обеспечения и инжиниринговых услуг.

## **Развитие высокотехнологичных отраслей Российской экономики до 2020 года**

### Авиационная промышленность и двигателестроение в России

Цель: достижение 10-15 процентного уровня мирового рынка продаж гражданской авиационной техники в 2020-2025 годах.

Приоритетные направления развития авиационной промышленности.

Первое направление - создание ряда перспективной авиационной техники и двигателей.

Второе направление - обновление авиапромышленного комплекса, в том числе развитие производственного, конструкторского и научно-исследовательского потенциала, развитие системы подготовки и переподготовки отраслевых кадров, увеличение объема научных исследований, увеличение количества создаваемых новых технологий и ускорение их внедрения, внедрение и развитие новых технологий проектирования и производства авиатехники, расширение применения композиционных материалов при производстве авиационной техники, создание опытных самолетов и двигателей, снижение трудоемкости серийно выпускаемой авиатехники.

Третье направление - поддержка продвижения российской авиатехники на рынки, в том числе развитие лизинга, распространение лизинга на поставки в рамках военно-

технического сотрудничества, кредитование экспортных поставок и упрощение таможенного режима, организация политико-дипломатической поддержки, совершенствование нормативно-правовой базы с целью расширения участия в реализации перспективных авиационных проектов иностранных партнеров.

### Ракетно-космическая промышленность России

Цель: Рост объема промышленной продукции ракетно-космической промышленности к 2015 году - в 1,8 раза по сравнению с 2007 годом и доли присутствия на мировом космическом рынке с 8 до 15 процентов.

Приоритетные направления государственной политики:

Первое направление - создание космических комплексов и систем нового поколения с техническими характеристиками, обеспечивающими их высокую конкурентоспособность на мировом рынке.

Второе направление - завершение создания и развитие системы ГЛОНАСС.

Третье направление - развитие спутниковой группировки, в том числе создание группировки спутников связи, обеспечивающих рост использования всех видов связи. Создание группировки метеорологических и картографических спутников, способных передавать информацию в реальном масштабе времени.

Четвертое направление - расширение присутствия России на мировом космическом рынке.

Пятое направление - проведение организационных преобразований в ракетно-космической промышленности.

(До 2015 года будут образованы 3-4 крупные российские ракетно-космические корпорации, которые к 2020 году будут полностью обеспечивать выпуск ракетно-космической техники для решения экономических задач, задач обороноспособности и безопасности страны).

Шестое направление - модернизация наземной космической инфраструктуры и технологического уровня ракетно-космической промышленности

(Технологическое перевооружение ракетно-космической промышленности позволит повысить производительность труда в 2,5-3,5 раза).

### Судостроительная промышленность России

Цели: Рост объема производства продукции судостроительной промышленности в 2015 году - в 2 раза, по сравнению с 2007 годом и в 2020 году - в 3,6 раза, рост производительности труда в 4-5 раз.

Место в ряду лидеров по производству гражданской судостроительной продукции. Второе место в сфере экспорта вооружения и военной техники (не менее 20 процентов мирового экспорта, увеличение экспортных поставок в 1,5-2 раза), объем экспортных поставок гражданской продукции увеличится более чем в 5 раз.



Приоритетные направления государственной политики:

Первое направление - создание конкурентоспособной специализированной морской техники.

Второе направление - проведение институциональных преобразований в отрасли, создание объединенной судостроительной корпорации, интегрированных структур по выпуску судового оборудования, развитие лизинга морской и речной техники.

Третье направление - развертывание программ содействия технологической модернизации и продвижению продукции на рынки.

#### Радиоэлектронная промышленность России

Цели: Рост объема продаж в 2015 году - в 5,2 раза по сравнению с 2008 годом.  
Достижение технологического уровня изделий микроэлектроники 0,13-0,09 мкм, в 2015 году - 0,045 мкм. в серийном производстве к 2011 году.

Приоритетные направления развития .:

Первое направление - создание современной научно-технической и производственно-технологической базы.

Второе направление - создание научно-технического задела по перспективным технологиям и конструкциям электронных компонентов, унифицированных узлов и блоков радиоэлектронной аппаратуры для обеспечения российской продукции и стратегически значимых систем.

Третье направление - обеспечение российских стратегических радиоэлектронных средств и систем российской электронной компонентной базой.

#### Атомный энергопромышленный комплекс Российской Федерации

Цели: достижение установленной мощности объектов атомной энергетики до 28-36 ГВт в 2012-2015 годах и до 50-53 ГВт - в 2020 году;

создание энергоблоков малой и средней мощности для расширения предложений действующих атомных электростанций;

экспорт оборудования и технологий в 2020 году на сумму не менее 8-14 млрд.долларов США в год (в ценах 2006 года).

Приоритетные направления:

Первое направление - рост установленной мощности и числа объектов атомной энергетики при обеспечении гарантированной безопасности, увеличение энергоснабжения атомными электростанциями потребителей к 2020 году до 20-22 процентов общего производства электроэнергии в Российской Федерации.

Второе направление - обеспечение интеграции российской атомной энергетики в мировую экономику в отношении топливного цикла и производства оборудования.

Третье направление - обеспечение мирового технологического лидерства российской атомной энергетики.

Четвертое направление - формирование организационных структур, обеспечивающих максимальную реализацию конкурентных преимуществ российской атомной энергетики и энергомашиностроительного комплекса на мировых рынках.

### Информационно-коммуникационные технологии в России

Цели: сохранение темпов роста рынка информационно-коммуникационных технологий, превышающих среднегодовые показатели роста экономики в 2-3 раза;

превращение информационно-коммуникационных технологий в одну из ведущих отраслей экономики с долей в валовом внутреннем продукте более 10 процентов;

превышение объемов экспорта информационных технологий над объемом импорта этих технологий.

Приоритетные направления развития:

Первое направление - формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечение высокого уровня ее доступности, предоставление на ее основе качественных услуг.

Второе направление - повышение качества образования, медицинского обслуживания, социальной защиты населения, содействие развитию культуры и средств массовой информации на основе информационно-коммуникационных технологий.

Третье направление - обеспечение конкурентоспособности и технологического развития информационно-коммуникационных технологий.

Четвертое направление - повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления, взаимодействия гражданского общества и бизнеса с органами государственной власти.

Пятое направление - противодействие использованию информационных и телекоммуникационных технологий в целях угрозы национальным интересам России, включая обеспечение безопасности функционирования информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и информационных и телекоммуникационных систем.

## **Развитие базовых отраслей промышленности России**

Приоритетными направлениями развития базовых отраслей промышленности являются **выравнивание условий конкуренции российских и иностранных производителей** на российском рынке и **поддержка экспорта** российской промышленной продукции.

**Меры:**

- повышение эффективности таможенной деятельности, включая корректировку ввозных пошлин на технику и оборудование, аналоги которой производятся в России;
- создание условий для увеличения объемов долгосрочного кредитования российских предприятий за счет субсидирования из средств федерального бюджета процентных ставок по кредитам;
- совершенствование действующей системы лизинга технологического оборудования для технического перевооружения предприятий, включая внедрение механизмов государственной поддержки по уплате части затрат на лизинговые платежи;
- расширение практики кредитования инвестиционных проектов;
- создание условий для роста инвестиций в обновление основных фондов и технологическую модернизацию за счет совершенствования амортизационной политики, включая внедрение механизмов ускоренной амортизации;
- использование механизмов налогового стимулирования в рамках реализации приоритетных направлений промышленной политики;
- стимулирование реализации проектов, связанных с внедрением инновационных разработок, ресурсо- и энергосберегающих технологий, техническим и технологическим перевооружением предприятий;
- содействие разработке новой конкурентоспособной продукции в рамках решения задачи по повышению энергоэффективности российской экономики;
- государственная поддержка НИОКР по разработке базовых и прорывных технологий, соответствующих требованиям рынка и отраслевым стратегиям;
- развитие механизмов частно-государственного партнерства, включая разработку и реализацию важнейших инновационных проектов;
- совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для высокотехнологичных отраслей промышленности;
- обеспечение поддержки российского экспорта промышленной продукции, в том числе путем субсидирования процентных ставок по кредитам и использования механизмов предоставления гарантий по рискам при проведении экспортных операций, включая регулярную актуализацию перечня иностранных государств, экспорту промышленной продукции в которые оказывается государственная гарантийная поддержка;
- дальнейшее развитие системы технического регулирования.

#### Реформирование естественных монополий России к 2020 году

Необходимо обеспечить решение двух основных **задач**:

**Первая задача** - сокращение масштаба монополизации инфраструктур, разделение естественно-монопольных и потенциально конкурентных секторов.

**Вторая задача** - обеспечение равноправного и прозрачного доступа всех экономических субъектов к объектам естественных монополий.

#### Развитие конкурентных преимуществ России в транспортной инфраструктуре

**Цели:**

1. сокращение транспортоемкости валового внутреннего продукта (без трубопроводного транспорта) в 2015 году на 20 процентов и в 2020 году - на 30 процентов по сравнению с 2007 годом;

2. увеличение экспорта транспортных услуг (без трубопроводного транспорта) до 23,4 млрд.долларов США в 2015 году и до 41 млрд.долларов США в 2020 году по сравнению с 10,3 млрд.долларов США в 2007 году;
3. сокращение доли протяженности участков железнодорожных линий, на которых имеется ограничение пропускной и провозной способности, до 0,5 процента в 2015 году, значительное увеличение объема строительства новых железнодорожных линий, создание до 2020 года опорной сети скоростного пассажирского движения со скоростью 160-200 км/ч, строительство высокоскоростных железнодорожных магистралей, обеспечивающих движение со скоростью до 350 км/час;
4. увеличение доли протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям по сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения, до 48,6 процента в 2015 году и 52,5 процента в 2020 году, увеличение строительства автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения в 2020 году в 3,2 раза (до 8 тыс.км в год) по сравнению с 2007 годом;
5. увеличение переработки грузов в морских портах;
6. повышение пропускной способности воздушного пространства Российской Федерации в 1,8 раза до 2015 года.

#### ***Приоритетные направления развития:***

- Первое направление - увеличение пропускной способности опорной транспортной сети, ликвидация разрывов и узких мест (включая азиатскую часть Российской Федерации).
- Второе направление - повышение конкурентоспособности транспортной системы и реализация транзитного потенциала.
- Третье направление - транспортное обеспечение комплексного освоения и развития территорий Сибири и Дальнего Востока и разработки новых месторождений полезных ископаемых.
- Четвертое направление - формирование и распространение новых транспортных (перевозочных) и транспортно-логистических технологий, обеспечивающих повышение качества и доступности транспортных услуг.
- Пятое направление - обеспечение комплексной безопасности и устойчивости функционирования транспортной системы, включая повышение транспортной безопасности, безопасности судоходных гидротехнических сооружений и безопасности дорожного движения.
- Шестое направление - снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду на основе увеличения доли применения экономичных и экологических автомобилей и воздушных судов, переход в процессе эксплуатации автомобильного транспорта на мировые экологические стандарты Евро-5 и Евро-6 и перевод транспорта на новые виды топлива.

#### **Развитие энергетической инфраструктуры и повышение энергоэффективности экономики России**

- Развитие электроэнергетики
- Развитие нефтегазового комплекса

#### **Развитие конкурентных преимуществ России в сфере природопользования:**

- Лесные ресурсы
- Водные ресурсы

- Развитие аграрного и рыбохозяйственного комплексов

Развитие сфер, институтов и рынка России в долгосрочной перспективе:

- Развитие образования в России
- Развитие рынка труда в России
- Развитие культуры и средств массовой информации в России
- Повышение доступности жилья в России
- Развитие социальных институтов в России и социальная политика
- Молодежная политика государства
- Развитие пенсионной системы России
- Экологическая безопасность экономики в России и экология человека

## **Этапы инновационного развития России до 2020 года**

Модель инновационного социально ориентированного развития наряду с использованием традиционных конкурентных преимуществ в энергосырьевом секторе предполагает создание и активизацию новых факторов экономического роста.

Инновационное развитие российской экономики в 2008-2020 годах будет проходить в 2 этапа, различающиеся по условиям, факторам и рискам социально-экономического развития и приоритетам экономической политики государства.

### **Первый этап (2008-2012 годы)**

Базируется на реализации и расширении тех глобальных конкурентных преимуществ, которыми обладает российская экономика в традиционных сферах (энергетика, транспорт, аграрный сектор, переработка природных ресурсов). Одновременно будут создаваться институциональные условия и технологические заделы, обеспечивающие на следующем этапе системный перевод российской экономики в режим инновационного развития.

Данный этап характеризуется следующими условиями социально-экономического развития:

1. адаптация экономики к негативным явлениям на мировых финансовых рынках;
2. сужение возможностей форсированного наращивания энергетического и сырьевого экспорта, адаптация экономики к ухудшению внешнеэкономической конъюнктуры и снижению мировых цен на нефть и сырье, а также развертыванию мирового финансового и экономического кризиса;
3. сокращение предложения трудовых ресурсов в связи со снижением численности населения в трудоспособном возрасте, обострение дефицита профессиональных кадров;
4. негативное влияние на экономику ограничений со стороны энергетической и транспортной инфраструктуры;
5. усиление конкуренции на внутренних рынках, связанной, с одной стороны, с возрастанием требований потребителей к качеству товаров, с другой - с исчерпанием ценовых конкурентных преимуществ обрабатывающих производств;
6. изменение макроэкономической ситуации, прекращение укрепления рубля в связи со снижением внешнеторгового сальдо.

Основные приоритеты социальной и экономической политики на данном этапе включают следующее:

1. В области развития человеческого потенциала:

- принятие неотложных мер в сфере демографии и здоровья населения, направленных на стабилизацию демографической обстановки в обществе, снижение смертности в трудоспособном возрасте;
- выход минимальной заработной платы на уровень прожиточного минимума, внедрение новых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений, ориентированных на повышение эффективности и качества предоставляемых услуг и учитывающих сложность и объемы выполняемой работы;
- решение основных социальных проблем военнослужащих;
- преодоление проблемы бедности пенсионеров (минимальный уровень пенсии устанавливается с 2010 года на уровне не ниже величины прожиточного минимума пенсионера, а средний размер трудовой пенсии повышается до 2,5-3 прожиточных минимумов пенсионера к 2016-2020 годам);
- структурная и технологическая модернизация здравоохранения, образования и других отраслей социальной сферы, обеспечивающая доступность качественных социальных услуг для населения;
- создание механизмов доступности качественного жилья, решение проблемы ветхого и аварийного жилья, модернизация жилищно-коммунального хозяйства;
- улучшение состояния окружающей среды, повышение экологических стандартов, создание эффективной системы утилизации отходов производства и потребления, повышение обеспеченности населения качественной питьевой водой;
- возрождение массовой физической культуры и вовлечение населения в систематические занятия физической культурой и спортом;
- создание основ современной индустрии туристско-рекреационных услуг и повышение ее конкурентоспособности на международном рынке;

2. В области создания высококонкурентной институциональной среды:

- развитие конкурентных рынков товаров и услуг, капитала, рабочей силы, создание инфраструктуры международного финансового центра в г.Москве;
- либерализация экономической среды, снижение инвестиционных и предпринимательских рисков, налаживание институтов частно-государственного партнерства;
- создание эффективного государства, снижение уровня коррупции;
- поддержание макроэкономического равновесия, обеспечение стабильного курса рубля и снижение инфляции до 5-6,5 процента в год;
- сокращение избыточной части государственного и муниципального секторов экономики;

3. В области обеспечения структурной диверсификации и инновационного развития:

- завершение формирования национальной инновационной системы, модернизация фундаментальной и прикладной науки и профессионального образования;
- содействие модернизации высокотехнологичных отраслей экономики, в том числе в кооперации с ведущими мировыми производителями, выходу на мировые рынки с новыми высокотехнологичными продуктами;
- содействие повышению конкурентоспособности массовых обрабатывающих производств промышленности (в том числе переработка сырья, металлургия,

химия, производство строительных материалов, автомобилестроение, пищевая промышленность) с целью рационализации импорта и увеличения экспорта продуктов переработки;

- содействие развитию малого и среднего бизнеса;

#### 4. В области расширения глобальных конкурентных преимуществ в традиционных отраслях:

- преодоление в основном дефицита энергетических мощностей (в генерации электрической энергии и сетевом хозяйстве), завершение реформы электроэнергетики, развертывание масштабных инвестиционных проектов в отрасли;
- завершение крупномасштабных проектов в области добычи, переработки и транспортировки углеводородов, направленных на обеспечение внутреннего спроса и диверсификацию их экспорта;
- реализация масштабных проектов по развитию транспортной сети, повышение качества и снижение стоимости транспортных услуг для населения и бизнеса;

#### 5. В области укрепления внешнеэкономических позиций России:

- формирование таможенного союза со странами ЕврАзЭС, включая гармонизацию законодательства и правоприменительной практики;
- расширение сотрудничества по осуществлению взаимных инвестиций, в том числе со странами ЕврАзЭС, для обеспечения устойчивости торговых и кооперационных связей и повышения трансграничной мобильности факторов производства;
- развитие устойчивых производственных кооперационных связей со странами - технологическими лидерами, в том числе в целях осуществления совместных проектов выхода на глобальные рынки;
- завершение процесса присоединения к Всемирной торговой организации и создание инфраструктуры полноценного участия России в этой организации, вступление в Организацию экономического сотрудничества и развития;

#### 6. В области сбалансированного пространственного развития:

- создание новых центров развития на Юге России, в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, связанных с комплексной переработкой сырья, развитием рекреационной инфраструктуры;
- формирование ряда инновационных высокотехнологичных кластеров в европейской и азиатской частях России.

На первом этапе будут достигнуты следующие целевые макроэкономические индикаторы (2012 год к 2007 году):

1. увеличение ожидаемой продолжительности жизни - 2,5 года;
2. рост валового внутреннего продукта - 137-138 процентов;
3. рост производительности труда - 140-141 процент;
4. снижение энергоемкости валового внутреннего продукта - 81-83 процента;
5. рост реальных располагаемых доходов населения - 153-154 процента;
6. рост инвестиций в основной капитал - 180-185 процентов;
7. расходы на НИОКР (частные и государственные расходы) -1,4-1,6 процента валового внутреннего продукта;

8. расходы на образование (частные и государственные расходы) - 5,5-5,7 процента валового внутреннего продукта;
9. расходы на здравоохранение (частные и государственные расходы) - 5,2-5,4 процента валового внутреннего продукта (в 2013 г. – 3,7%).

## **Второй этап (2013-2020 годы)**

Рывок в повышении глобальной конкурентоспособности экономики на основе ее перехода на новую технологическую базу (информационные, био- и нанотехнологии), улучшения качества человеческого потенциала и социальной среды, структурной диверсификации экономики.

Основные приоритеты социальной и экономической политики на втором этапе включают следующее:

### 1. В области развития человеческого потенциала:

- распространение стандартов здорового образа жизни;
- переход к индивидуализированному непрерывному образованию, доступному всем гражданам;
- внедрение инновационных технологий в здравоохранении и образовании, решение проблемы их кадрового обеспечения;
- выход на современные стандарты жилищных условий, реализация новых технологий строительства жилья;
- распространение механизмов социального партнерства, обеспечение сбалансированности заработной платы и производительности труда;
- создание эффективной пенсионной системы на принципах страхования и накопления;
- установление минимального размера оплаты труда на уровне восстановительного потребительского бюджета (превышающего прожиточный минимум трудоспособного населения в 2-2,2 раза).

### 2. В области создания высококонкурентной институциональной среды:

- адаптация экономических институтов к требованиям глобальной мобильности факторов производства и трансграничной производственной кооперации;
- обеспечение глобальной конкурентоспособности банковского сектора, финансовых рынков;
- снижение инфляции до 3-3,5 процента в год.

### 3. В области обеспечения структурной диверсификации и инновационного развития:

- интеграция национальной инновационной системы в глобальную инновационную систему, интеграция науки, образования и бизнеса;
- расширение позиций российских компаний на мировых высокотехнологичных рынках, превращение высокотехнологичных производств и отраслей экономики знаний в значимый фактор экономического роста;
- обеспечение интенсивного технологического обновления массовых производств на базе новых энерго- и ресурсосберегающих экологически безопасных технологий, формирование центров глобальной компетенции в обрабатывающей



промышленности, сфере интеллектуальных услуг и других секторах экономики, решение проблемы обеспечения экономики высокопрофессиональными кадрами.

4. В области расширения глобальных конкурентных преимуществ в традиционных отраслях:

- масштабное внедрение новых ресурсосберегающих технологий в электроэнергетике (включая чистые угольные технологии), расширение производства электроэнергии на атомных электростанциях;
- расширение ресурсной базы экономики, активное освоение месторождений углеводородов арктического шельфа и Восточной Сибири;
- завершение формирования опорной транспортной сети, интегрированной в мировую транспортную систему, наращивание экспорта транспортных услуг;
- транспортное обеспечение комплексного освоения и развития территорий Сибири и Дальнего Востока и разработки новых месторождений полезных ископаемых;
- внедрение новых транспортных (перевозочных) и транспортно-логистических технологий, обеспечивающих повышение качества и доступности транспортных услуг;
- переход сельского хозяйства к устойчивому режиму развития при значительном укреплении позиции России на мировых рынках продовольствия;
- опережающее развитие энергетической инфраструктуры, преодоление в основном дефицита энергетических мощностей (в генерации электрической энергии и сетевом хозяйстве), завершение реформы электроэнергетики, развертывание масштабных инвестиционных проектов в отрасли;

5. В области укрепления внешнеэкономических позиций России:

- обеспечение полномасштабного функционирования таможенного союза и формирование единого экономического пространства в рамках ЕврАзЭС;
- формирование зон свободной торговли с заинтересованными странами-соседями на евразийском пространстве;
- расширение гибких разносторонних отношений с мировыми экономическими центрами, расширение участия в региональных организациях Азиатско-Тихоокеанского региона;
- превращение России в один из мировых финансовых центров, обеспечение лидирующих позиций на финансовых рынках евразийского пространства;
- превращение российского рубля в ведущую региональную резервную валюту;

6. В области сбалансированного пространственного развития:

- комплексное развитие территорий Сибири и Дальнего Востока, закрепление населения в восточных регионах страны;
- снижение территориальной социально-экономической дифференциации до уровня, обусловленного объективными различиями регионов;
- обеспечение сбалансированности доходной базы и расходных обязательств регионов;
- развитие на инновационной основе центров экономического роста (в перспективных специализациях) на Урале, в Поволжье, на Северо-Западе, формирование новых центров расселения и концентрации высокотехнологичного бизнеса в Центральной России.

На втором этапе будут достигнуты следующие целевые макроэкономические индикаторы (2020 год к 2012 году):

1. увеличение ожидаемой продолжительности жизни - 2 года;
2. рост валового внутреннего продукта - 164-166 процентов;
3. рост производительности труда - 171-178 процентов;
4. снижение энергоемкости валового внутреннего продукта - 70-75 процентов;
5. рост реальных располагаемых доходов населения - 164-172 процента;
6. рост инвестиций в основной капитал - 215-223 процента;
7. расходы на НИОКР (частные и государственные расходы) - 3 процента валового внутреннего продукта;
8. расходы на образование (частные и государственные расходы) - 6,5-7 процентов валового внутреннего продукта;
9. расходы на здравоохранение (частные и государственные расходы) - 6,7-7 процентов валового внутреннего продукта.

Развитие после 2020 года будет направлено на закрепление лидирующих позиций России в мировом хозяйстве и превращение инноваций в ведущий фактор экономического роста, формирование сбалансированной социальной структуры общества.

Условия социально-экономического развития на данном этапе характеризуются:

1. переходом России в группу стран с высоким уровнем дохода на душу населения, доминированием массового среднего класса в социальной структуре общества;
2. развертыванием новых инфраструктурных проектов, направленных на развитие атомной энергетики и использование альтернативных видов топлива и энергии, а также высокотехнологичных транспортных систем;
3. эффективной интеграцией России в систему мирового разделения труда, что позволит реализовать ее конкурентный потенциал в сферах высоких технологий, экономики знаний, энергетики и транспорта;
4. расширением передовых позиций российской науки по приоритетным направлениям научных исследований;
5. ужесточением экологических требований.

Приоритеты социальной и экономической политики в этот период включают следующее:

1. В области развития человеческого потенциала:

- улучшение качества социальной среды и здоровья нации, выход на стабильные демографические показатели и повышение продолжительности жизни;
- ускоренное развитие человеческого потенциала, выход на стандарты обеспечения услугами образования и здравоохранения, характерные для развитых стран;
- переход к комфортному типу расселения, доступному для основной массы населения;
- снижение бедности до уровня, характерного для развитых стран.

2. В области создания высококонкурентной институциональной среды:

- развитие государственного управления экономикой, адаптированного к сетевым международным формам ведения бизнеса, системам глобальной кооперации;
- развитие новых форм социального партнерства, гражданского контроля за деятельностью государства и корпораций;

- создание полноценной финансовой системы, интеграция банковской и финансовой систем в мировое хозяйство;
- снижение инфляции до уровня менее 3 процентов в год;

3. В области обеспечения структурной диверсификации и инновационного развития:

- устойчивое развитие высокотехнологичного сектора как составной части мирового рынка высокотехнологичной продукции;
- формирование новых высококонкурентных отраслей, основанных на экономике знаний;
- расширение интеграции обрабатывающих отраслей в мировую экономику на основе их встраивания в глобальные цепочки производства добавленной стоимости;
- развитие экологически чистых производств;

4. В области расширения глобальных конкурентных преимуществ в традиционных отраслях:

- развитие экологически чистых способов производства энергии;
- интеграция транспортной и энергетической систем в структуры глобальной экономики, эффективное функционирование международных транспортных коридоров;
- повышение качества транспортных услуг и внедрение новых транспортных технологий;

5. В области укрепления внешнеэкономических позиций России:

- обеспечение функционирования работоспособных экономических объединений на евроазиатском экономическом пространстве с участием и при лидирующей роли России;
- достижение ключевой роли России в выработке мирового экономического порядка и решении глобальных проблем в рамках участия в международных институтах сотрудничества;

6. В области сбалансированного пространственного развития:

обеспечение высокой территориальной мобильности населения и сопоставимых условий жизни на всей территории страны;

обеспечение высокой экономической активности в восточных и южных регионах страны.

За пределами 2020 года накопленный потенциал знаний и капитала, соответствующий передовым экономикам мира, определит сохранение тенденций устойчивого социально-экономического развития страны с опорой на инновационные высокотехнологичные сектора экономики и сектор услуг как основные движущие силы экономического роста. К 2030 году валовой внутренний продукт может вырасти по сравнению с 2007 годом в 3,8 раза.